

# CONCERTANDO CIUDADES PARA LA VIDA EN LIMA Y CALLAO - PERU

**Mg. Arq. Liliana Miranda Sara**

Doctorante Universidad de Amsterdam

Coordinadora de Investigación

Foro Ciudades para la Vida

[lmiranda@ciudad.org.pe](mailto:lmiranda@ciudad.org.pe)

[www.ciudad.org.pe](http://www.ciudad.org.pe)

**CHANCE 2**  
**SUSTAIN**

**LiWa**



# QUIENES SOMOS?:



Red Nacional de 58 instituciones:

19 Municipalidades,

7 Universidades (UPAO, UNSA, PUCP, UNSAAC, UNDAC, UNS y UCV)

33 organizaciones de la sociedad civil  
de 20 Ciudades peruanas

Generamos alianzas!.

Campaña Nacional de Agendas 21 de Ciudades: 22  
A21 de ciudades

Producción de conocimiento, políticas, programas,  
proyectos piloto, asesoría, promoción y  
fortalecimiento de capacidades.

# CAUSAS ESTRUCTURANTES



**Prima la lógica de los hechos consumados: desorden!**

Desactivación del sistema de planificación (del desarrollo y del territorio) y de información (poca transparencia): **dos décadas perdidas!**

Ausencia y/o débiles instancias técnicas de planificación territorial a nivel nacional, regional, local y de la ciudad, se privilegian “megaproyectos” aislados antes que una **visión integral y unitaria**

Se privilegia la lógica del libre mercado:

- desregulación (presentada como simplificación)

- débil institucionalidad regional y local

- insuficientes instrumentos de gestión (**se regalan las densidades..**)

- crecientes problemas de corrupción

Descoordinación entre instancias municipales, regionales y sectoriales y empresas de servicios al definir los usos de suelo e implementar infraestructura (y **conflictos** por quién decide qué y **dónde!**)

Interferencia del Poder judicial en el control urbano

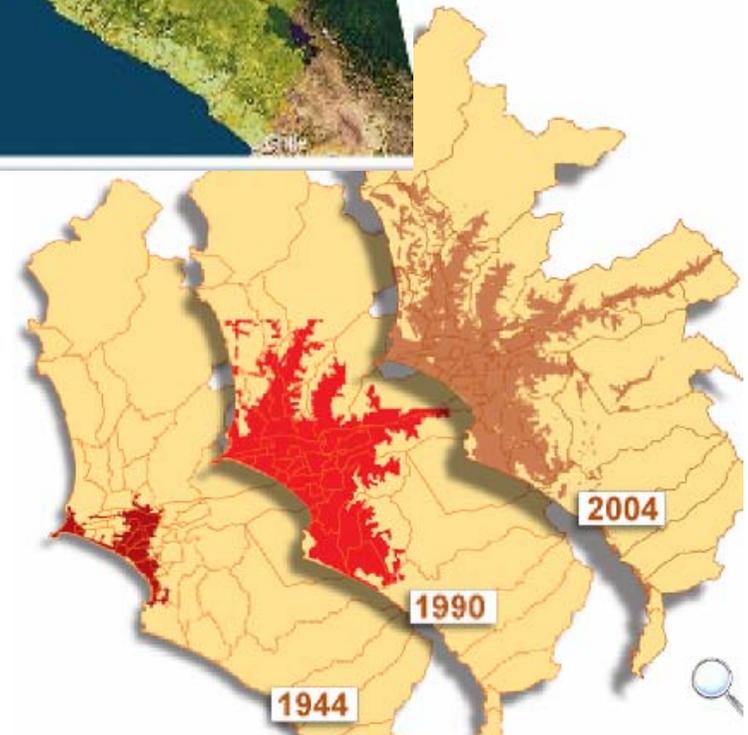
## Lima y Callao en cifras:

+ 8 millones habitantes  
2.1 % Tasa de crecimiento  
28 % .....Población Nacional  
45 %.....PBI  
56 %.....PBI industrial  
60 %.....Servicios Nacionales  
84 % .....Recolección impuestos  
70 % .....Compañías exportadoras  
52 % .....Pobreza Urbana (del país)  
15 %.....Desagües tratados

1 millón de habitantes sin conexión de agua  
1 millón de habitantes con agua racionada

Los más ricos consumen: 250 lts/día  
Pobres (no conectados): 25 lts/día  
y pagan 10 veces más...

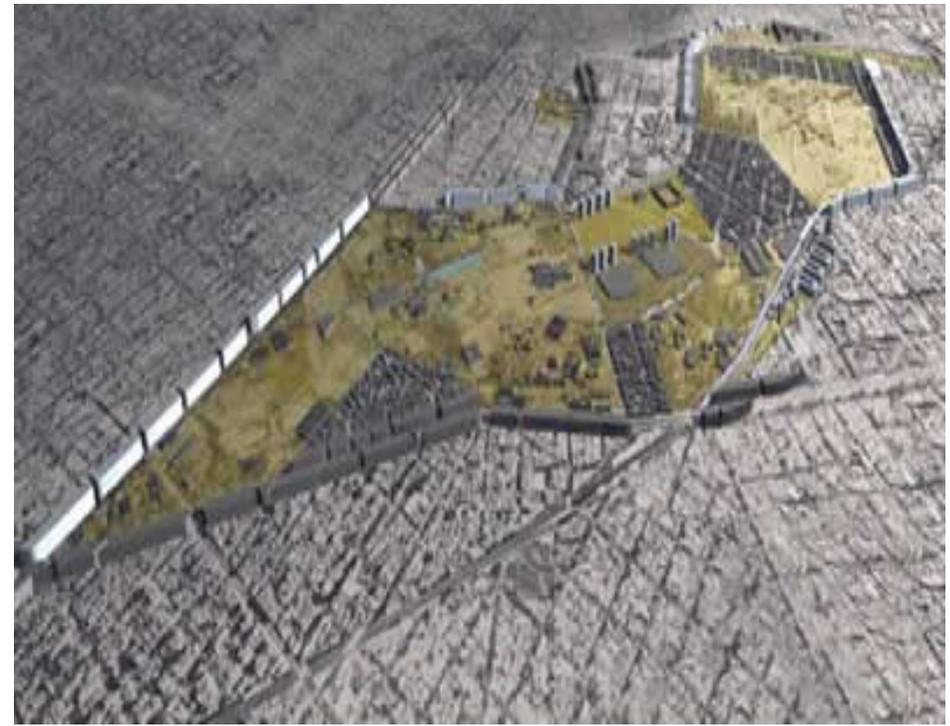
Fuente: Fovida



# El cambio del Plan Maestro al Planeamiento Estratégico (fragmentación)

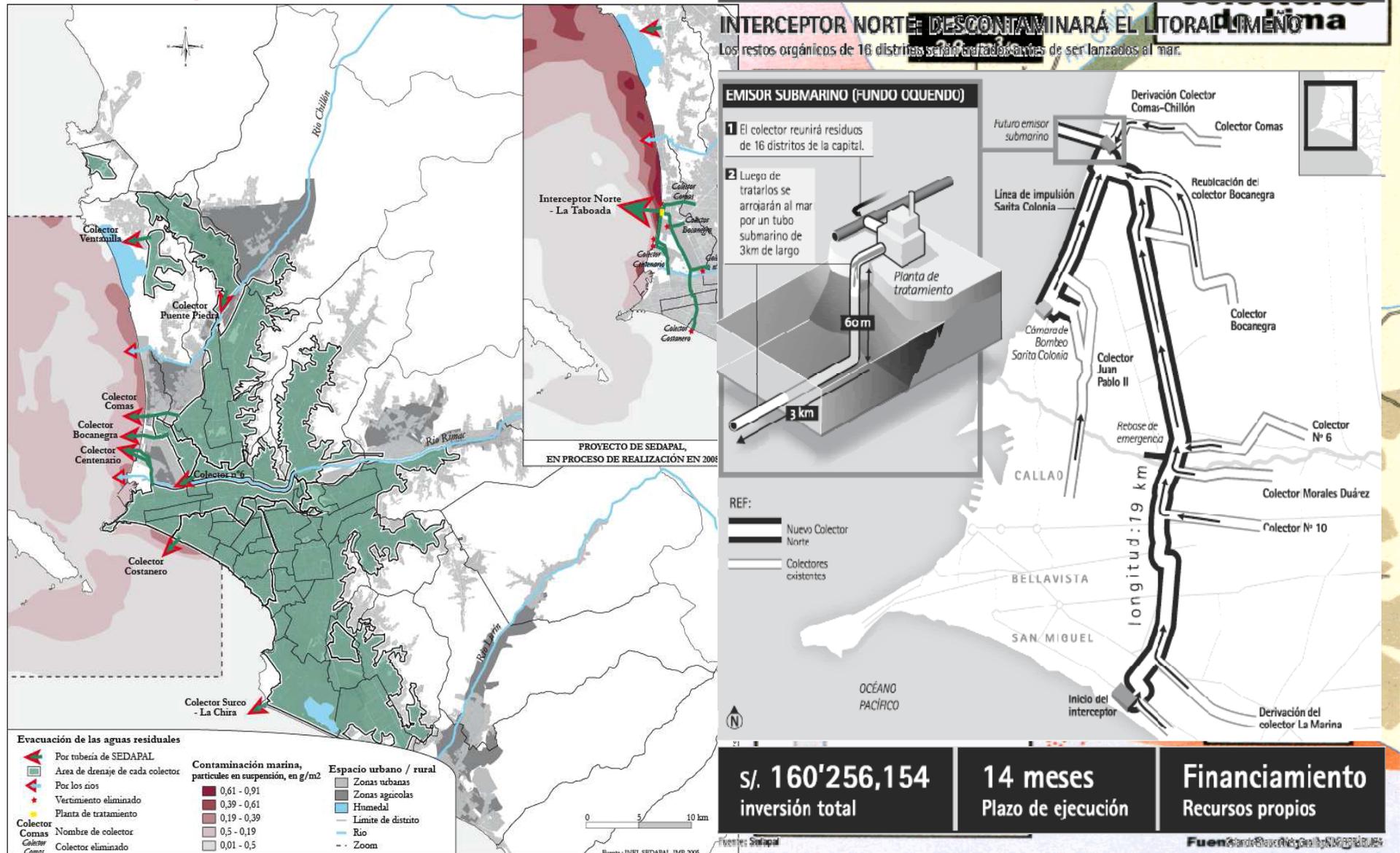


■ Desde 'escala urbana de planificación', la ciudad como un todo integrado



■ al enfoque de "megaproyectos"

# Nivel de contaminación por desagues, el interceptor Norte y Planta de Tratamiento de Taboada



Source: INEI, SEDAPAL, IMP. Map by M. Durand IFEA, 2008.

Source: Sedapal, Digesa. Map by [www.caretas.com.pe](http://www.caretas.com.pe)

# CRISIS DE LA PLANIFICACIÓN URBANA : CRISIS DEL PODER POLÍTICO FORMAL:



El modelo neoliberal urbanizador promueve la **no** planificación

Los planes para ejecutarse requieren poder, y pocas veces un solo actor controla todo el poder requerido

- Los actores urbanos están dispersos, fragmentados, débiles, sin recursos y con pocos líderes democráticos

Los gobiernos urbanos tienen una duración corta, no piensan en el largo plazo: **los planes y las políticas sí**

- Los planes y proyectos de largo plazo **no** dan votos..

Las normas y reglamentos urbanos que implementan los planes generalmente no se respetan salvo:

- Las vías (aunque no todas), los lotes, algunos usos importantes y,
- Según la fortaleza de la municipalidad, hasta cuánto construir en cada lote (parámetros urbanísticos)

# PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO

## “PLAN LIMA”

Ya venció el último Plan de Lima, el Plan de Desarrollo Metropolitano 1990-2010 PlanMet

1ra. acción: Política

Presidente del Comité que promoverá su elaboración

participativa:

Henry Pease

**Participacion ciudadana**

Todos los Actores

Desarrollará:

Vision de la Ciudad

Objetivos

Estrategias



Plazos: 2014, 2021, 2035 y 2050

# PLAN DE DESARROLLO URBANO

## Convenio ILPE, FORO, IMP

Garantizar la unidad del área metropolitana coordinando con Callao y Lima Provincias

Función de rectoría de los ejes programáticos:

- Movilidad y transporte
- Convivencia y seguridad
- Ambiente
- Desarrollo humano
- Desarrollo urbano, espacio público



Sábado, 10 de Septiembre de 2011 00:26

### Lurín continuará siendo “reserva ambiental”

tamaño fuente | Imprimir | E-mail | PDF | Video

Vota este artículo

(1 vote)

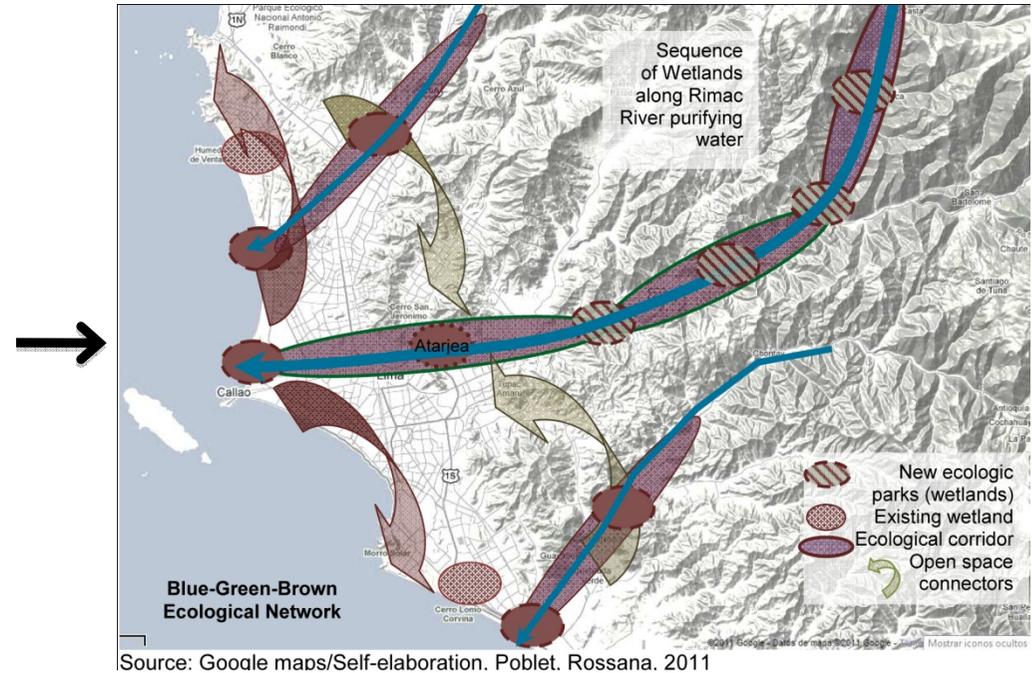
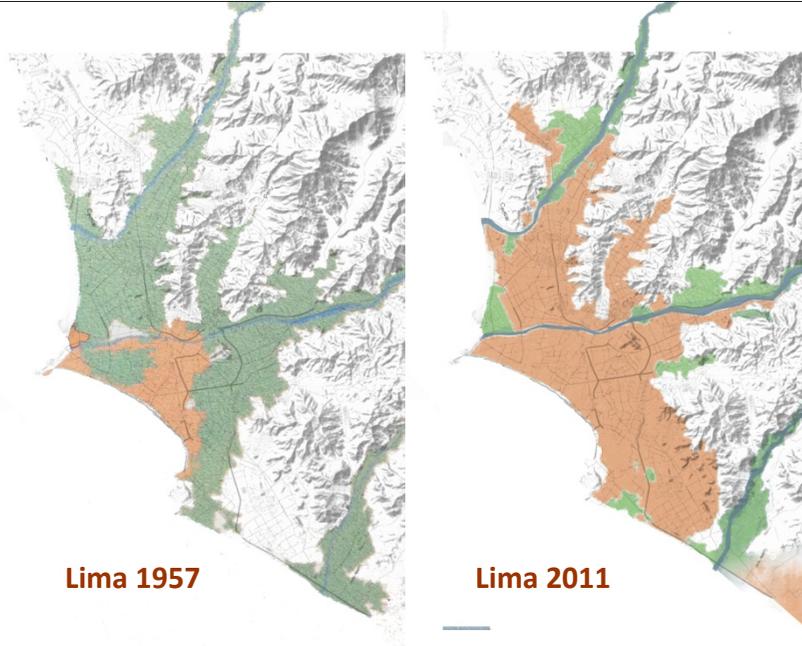


Lurín se vistió de fiesta. Los vecinos de Lurín celebraron la visita de la Alcaldesa de Lima, Susana Villarán, quien llegó al lugar para presentar la nueva ordenanza de la comuna limeña, que declara a la cuenca baja del río Lurín como área de conservación de reserva ambiental y que confirma la derogatoria de tres ordenanzas metropolitanas que atentaban contra la preservación del único valle verde con el que cuenta Lima y que está en este distrito ecológico del Valle de Lurín. Las derogatorias fueron dadas por el Concejo Metropolitano -por unanimidad- el pasado 18 de agosto.

Y es que con esta derogatoria toda la riqueza ecológica, cultural y paisajística que alberga la zona conocida como el Trapecio de Lurín, y que forma parte del valle del mismo nombre, continuará protegida por municipio de Lima, para preservar su conservación ambiental, cumpliendo así una de las principales promesas -de la actual gestión edil- de defender el medio ambiente y devolverle a Lima, el verde que se merece.

En ese sentido, la alcaldesa de Lima, Susana Villarán, planteó un horizonte para Lima de cara al 2050, resaltando las potencialidades de una ciudad igualitaria, con un desarrollo armónico y teniendo conciencia de la importancia de proteger los valles y de mantener su verdor.

# ESTRATEGIA DE INFRAESTRUCTURA ECOLÓGICA DE LIMA - Liwa, FORO, MML, SERPAR y otros...

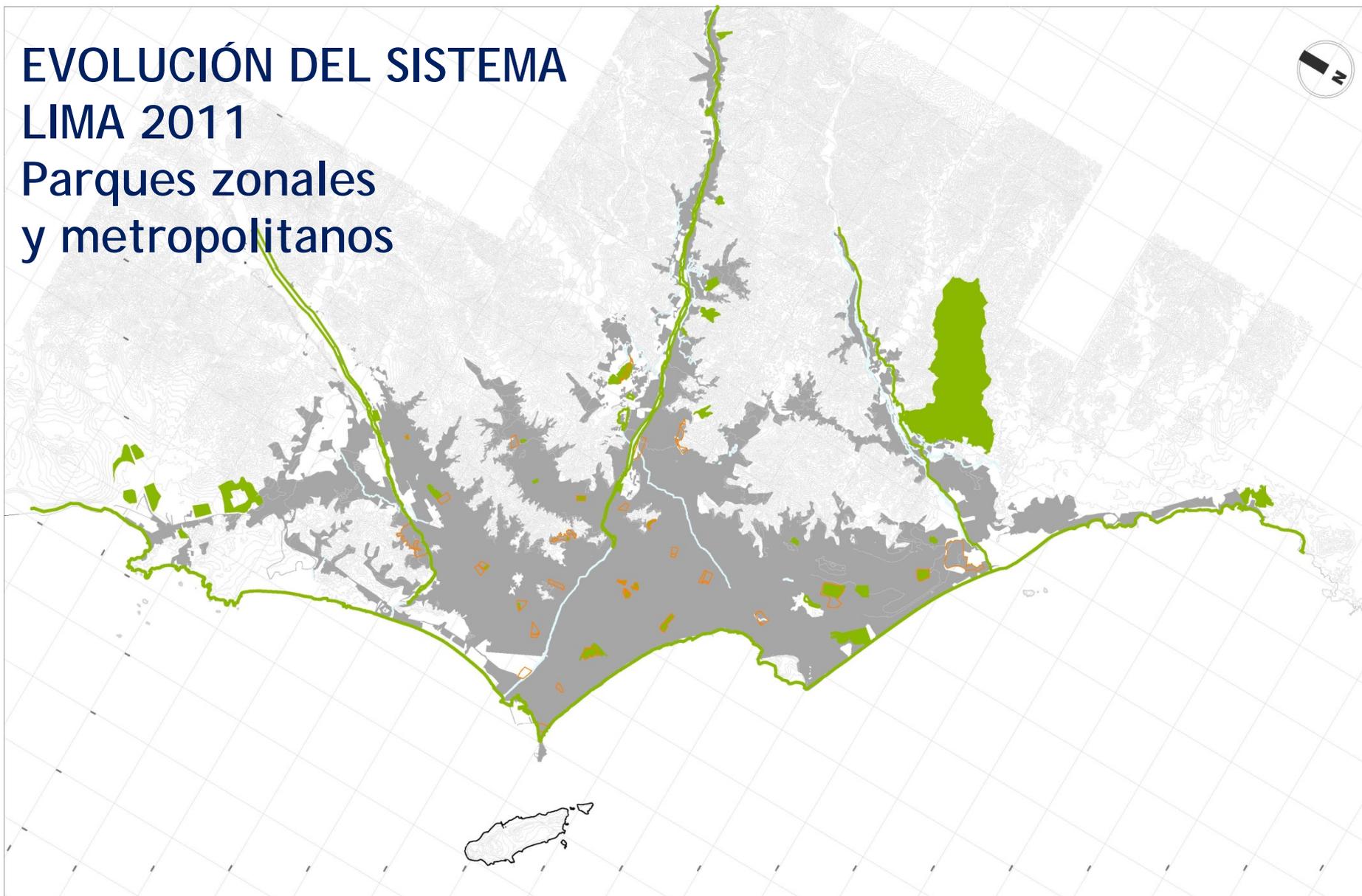


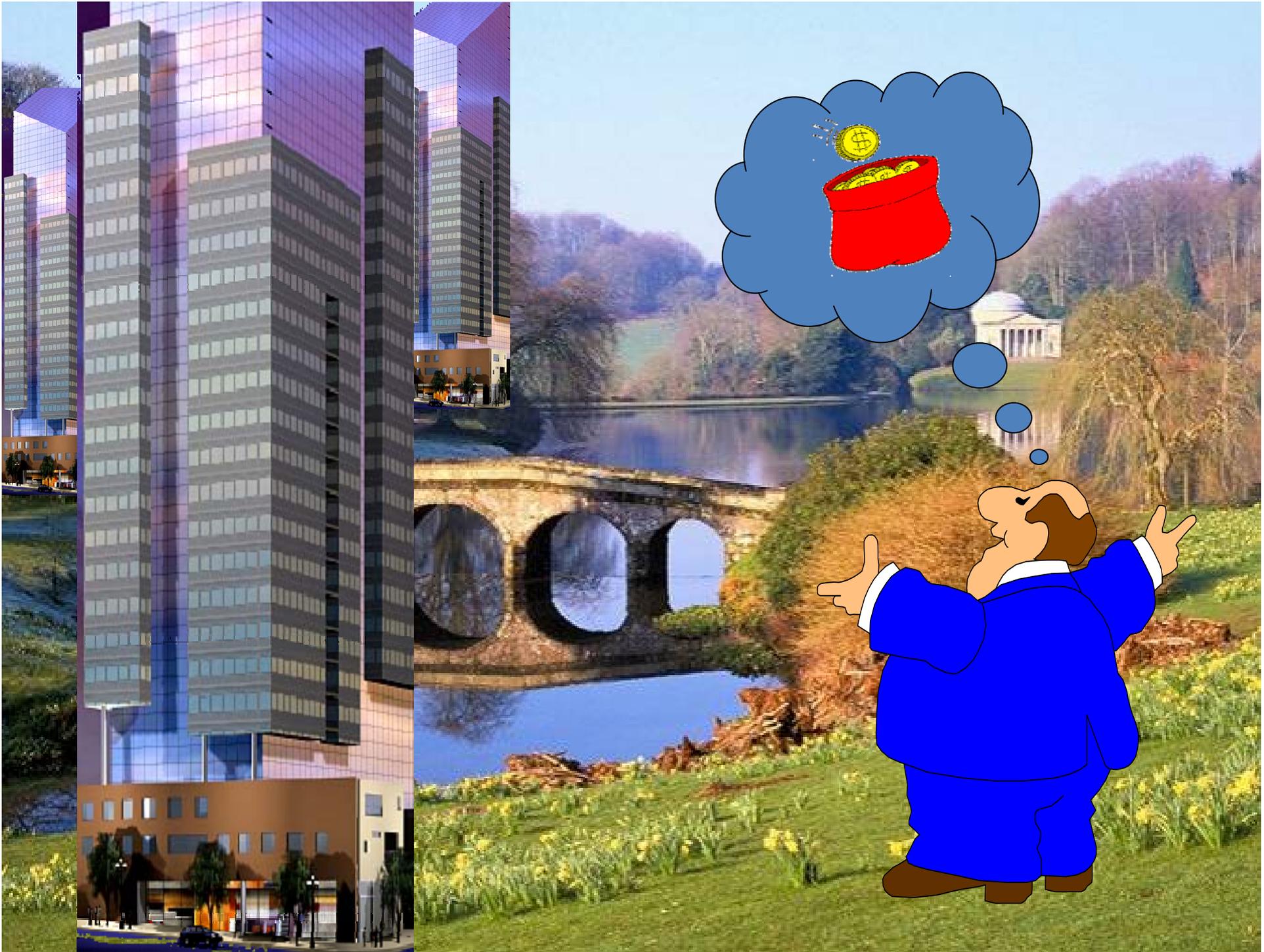
*Desarrollo Urbano Sostenible* - **Infraestructura Ecológica** es un **sistema territorial multifuncional de espacios abiertos/públicos** que debido a sus múltiples funciones puede mantener y resistir la presión urbana y **guía** el desarrollo urbano en una naturaleza hidro-sensible.

# ESTRUCTURA ECOLÓGICA Y RECREACIÓN PÚBLICA

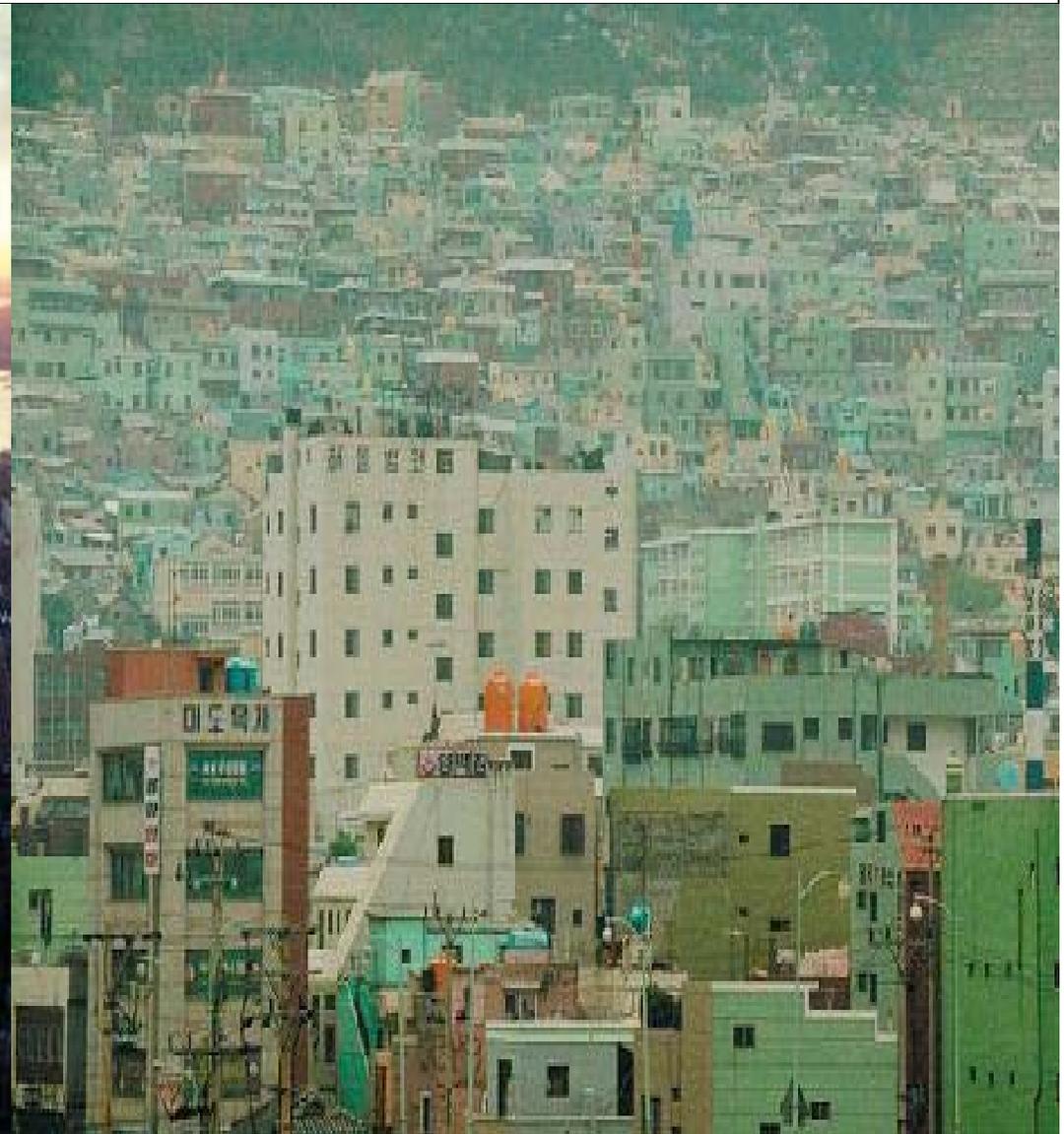


EVOLUCIÓN DEL SISTEMA  
LIMA 2011  
Parques zonales  
y metropolitanos



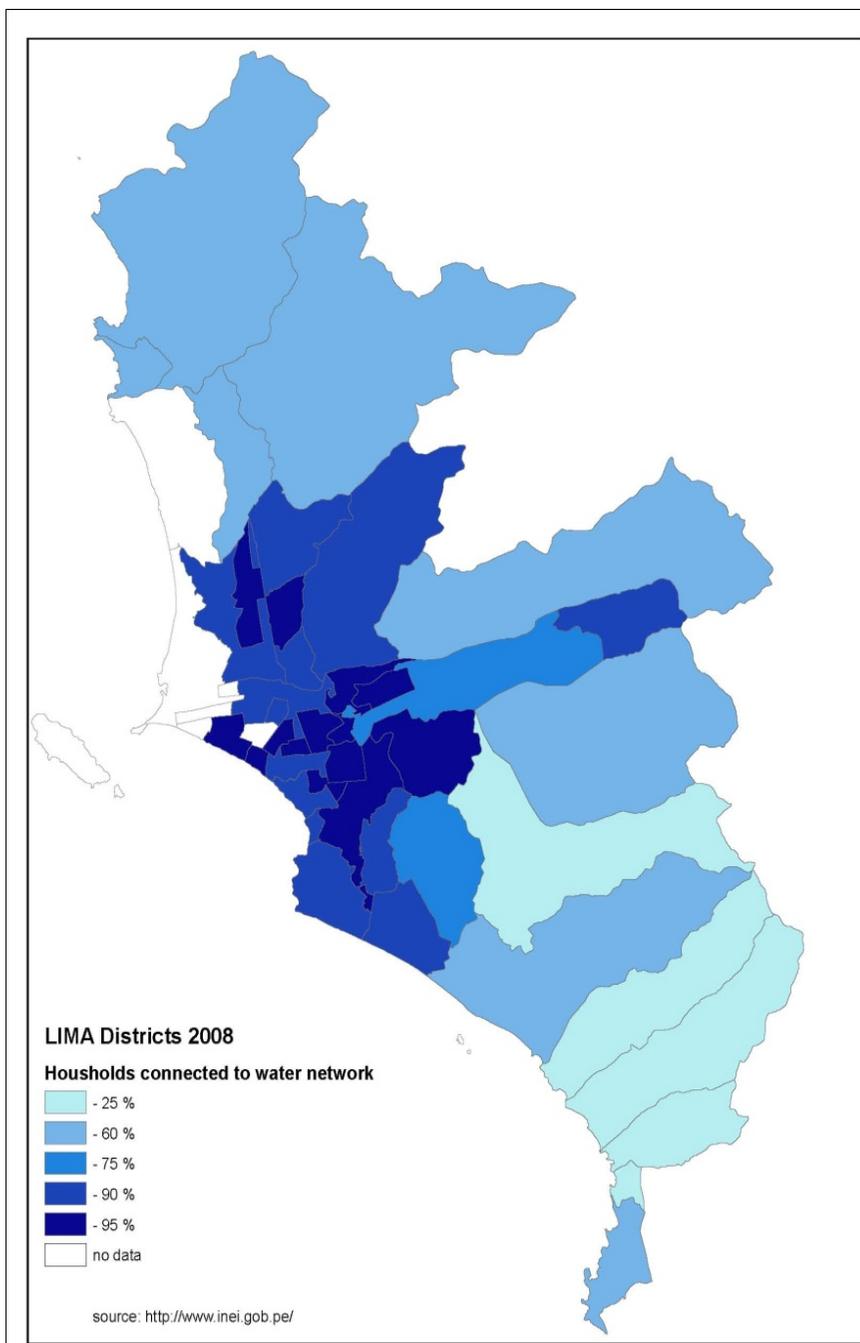


# SON ESTAS LAS CIUDADES QUE QUEREMOS?

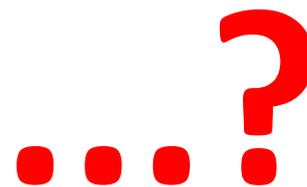


# PERÚ: Uno de los más vulnerable a riesgos climáticos en el mundo

- ✓ 90% de población vive: zonas áridas, semiáridas y subhúmedas
- ✓ Alto % de la población trabaja en agricultura o pesca y otras labores afectadas directamente por el clima.
- ✓ Hay 28 de 35 climas existentes en el Planeta (SENAMHI, 2005)
- ✓ Alto % de la población vive en condiciones de pobreza y subsiste en condiciones de extrema pobreza
- ✓ No hay suficientes recursos financieros ni tecnológicos para adaptarnos y actuar en consecuencia: instituciones con capacidad de acción limitada
- ✓ Los glaciares tropicales peruanos retrocedieron en un 22% durante los últimos 25 años (entre ellos el Huaytapallana), con lo que **se ha perdido un equivalente al agua que consume Lima en 10 años**
- ✓ **Habrà suficiente agua para todos o habrá demasiada en el futuro?**



**CÓMO INTEGRAR Y  
ARMONIZAR EL  
CRECIMIENTO URBANO,  
LA GESTIÓN DE RIESGOS,  
LA CONSERVACIÓN DE LA  
NATURALEZA Y LA  
GESTIÓN DEL AGUA  
HACIENDO UN USO  
SOCIAL Y ECOEFICIENTE  
DE ESCASOS RECURSOS?**



# SIMPLIFICANDO LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN



Integrando la visión del desarrollo sostenible, territorial y de ciudad en:

1. Plan de Desarrollo Concertado (Nacional, Regional, Provincial y Distrital) expresado espacialmente en:
2. Plan de Ordenamiento Territorial (Regional y Provincial), incorporando:
  - a) Zonificación Económica Ecológica
  - b) Evaluación Ambiental estratégica
  - c) Estudios del paisaje y protección de la naturaleza
  - d) Plan de Manejo de Cuencas (integrando gestión hídrica, riesgos y ambiente)
  - e) Plan de Acondicionamiento Territorial
  - f) Plan de Desarrollo Rural (provincial y distrital)
  - g) Plan de Gestión de Riesgos
3. Plan de Desarrollo Urbano incorporando:
  - a) Plan de Acción Ambiental, del Paisaje y Gestión de Riesgos
  - b) Plan Maestro de Agua, Residuos y Energía
  - c) Plan Integral de Movilidad Urbana
4. Expresados en Presupuestos y Proyectos de Inversión Pública (SNIP)

# *CONDUCIENDO LA INVERSIÓN URBANA EN BASE A 7 EJES:*

1. **Desarrollo Urbano Integrado** con equitativo manejo del suelo y gestión del riesgo (armonizando el derecho a la vivienda, a un ambiente sano y a la ciudad!)
2. **Gestión Integral de la Movilidad** más limpia, bajo generador de GEI, con calidad de aire y aumentando conectividad
3. **4 Rs: Reducir, Reciclar, reusar y responsabilizar los residuos** líquidos, sólidos y gaseosos
4. **Conservar, ampliar áreas verdes y biodiversidad**, humedales, forestales y agrícolas, **densificación verde!**
5. **Construcción sostenible**, sana sin tóxicos, tecnología con energías limpias y de ahorro.
6. **Producción limpia**, cambio energético en actividades industriales y de materiales y procesos constructivos
7. **Ahorro de agua** y cambio radical en gestión y en tecnologías hídricas

# 3

## Cambios en tecnologías de Instalaciones Sanitarias

- Solo retretes húmedos contarán con conexiones de desagüe.
- Uso de inodoro húmedo de 6 litros a dos tiempos (líquidos 3 lts y sólidos 6).
- Jardinera o humedal artificial para tratar y reusar agua gris en riego de áreas verdes in situ (ver ECORIEGO, [www.ecociudad.org.pe](http://www.ecociudad.org.pe))
- Inodoro del baño seco con composteras (CENCA los fabrica ver ECODES: [www.cenca.org.pe](http://www.cenca.org.pe))
- Griferías ahorradoras de agua (lavaderos, retretes, etc.) (ver Programa DNS, Ministerio de Vivienda, [www.vivienda.gob.pe](http://www.vivienda.gob.pe)).
- Urinario con tubería de 2" separada para almacenaje e higienización y posterior reuso: fertilizante.
- Tubería de agua fría en PVC (sin plomo) y agua caliente en cobre.
- Cada vivienda con compostera para reciclar residuos orgánicos (al suelo).
- Ver [www.vivienda.gob.pe](http://www.vivienda.gob.pe): mejorar, nutrir e irrigar suelo para generar alimentos y áreas verdes, sea biohuertos, techos y paredes verdes, bermas laterales y centrales de las calles y/o áreas verdes.



## *Resolviendo la contradicción: Naturaleza en las ciudades*

El planeamiento de sistemas urbanos sostenibles demanda mas densidad **(y con más verde!)**

Pero, los ciudadanos aprecian bajas densidades: espacios abiertos y hogares espaciosos

– Como resolver la contradicción?

- Edificios, hogares **mas grandes** (para más personas, familias ampliadas!), e
- **Incrementar y proteger las áreas libres**, parques, espacios públicos, áreas naturales **y equipamiento** en la ciudad

***ESTADO ACTUAL  
CUALQUIER PARQUE***



# Si se cierra la calle

Artistas del barrio pintan mural



**CHANGE 2  
SUSTAIN**



**Gracias por su atención!**

**Contacto**

Liliana Miranda Sara [lmiranda@ciudad.org.pe](mailto:lmiranda@ciudad.org.pe)

**Foro Ciudades Para la Vida**

[www.ciudad.org.pe](http://www.ciudad.org.pe)

**Octubre 2011**